



**Avances, logros e impactos de la Gestión Territorial  
Supramunicipal**

# Mancomunidad de Gobiernos Autónomos Municipales Chuquisaca Norte



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Cooperación Suiza en Bolivia

Gestión de recursos naturales y cambio climático



**Avances, logros e impactos de la Gestión  
Territorial Supramunicipal**

**Mancomunidad de Gobiernos  
Autónomos Municipales  
Chuquisaca Norte  
(MGAM-CHN)**

# Créditos

## **Mancomunidad de Gobiernos Autónomos Municipales Chuquisaca Norte (MGAM-CHN)**

*Esta publicación es un emprendimiento del proyecto Gestión de Recursos Naturales y Cambio Climático de la Cooperación Suiza en Bolivia, implementado por HELVETAS Swiss Intercooperation.*

*Equipo GESTOR:*

- *Dennis Alborta*
- *Ivy Beltrán*
- *Martin del Castillo*
- *Roy Córdova*
- *Roselynn Ledezma*
- *Sergio Paz Soldán*
- *Bruno Poitevin*
- *Jaime Quispe*
- *Wendy Rivera*
- *Carlos Saavedra*
- *Rosario Uria*
- *Boris Urquizo*
- *Gina Vergara*
- *Javier Zubieta*

*Autores: Sección 1 Información General: Grover Padilla Arandia*

*Sección 2 Informe de Proyectos PAC y PAC PLUS: Edgar Anibarro, José Escalante, David Navarro y Lia Calizaya.*

*Sección 3 Historia de Éxito: Edgar Anibarro*

*Edición: Grover Padilla Arandia / Ivy Beltrán Jauna*

*Fotografías: Banco de fotos proyecto GESTOR*

*Impresión: TELEIOO S.R.L.*

*Publicada en 2014 por HELVETAS Swiss Intercooperation*

*Proyecto Gestión de Recursos Naturales y Cambio Climático (GESTOR)*

*Rosendo Gutiérrez, Nro. 704. La Paz, Bolivia*

*bolivia@helvetas.org*

*Esta publicación podrá ser reproducida mientras se cite la fuente:*

*Mancomunidad de Gobiernos Autónomos Municipales Chuquisaca Norte (MGAM-CHN), HELVETAS Swiss Intercooperation.*

*Cooperación Suiza en Bolivia*

*Fase de GESTOR 01/09/2010 - 31/08/2014*

# Contenido

<b>1. Información general</b>	<b>/ 5</b>
<b>2. Colaboración con GESTOR</b>	<b>/ 11</b>
<b>3. Historias de éxito</b>	<b>/ 17</b>





# 1. INFORMACIÓN GENERAL

**Municipios Miembros:** Yotala, Tarabuco, Yamparáez, Poroma, Icla, Zudáñez, Presto, Mojocoya y Sucre. Situados en la región norte del departamento de Chuquisaca.

**Fecha de creación:** 26 de julio de 2002

**Características de la región:** Se distinguen 4 pisos ecológicos: valle, cabecera de valle, altura o sub puna y cordillera. Los cultivos más representativos son gramíneas (maíz, papa, amaranto, maní, trigo, cebada), leguminosas (arveja, garbanzo, frijol y haba), hortalizas (cebolla, zanahoria, acelga, lechuga, tomate, etc), frutales (durazno, chirimoya, limón, naranja, manzana, uva, caña, papaya, tuna, guayaba, higo, palta y pacay), aromáticos (orégano y anís).

Cuenta con áreas forestales y silvopastoriles ligados al pastoreo de ganado bovino, ovino, caprino y equino; para autoconsumo y en pequeña escala para comercialización.

Existe un potencial crecimiento en la transformación de productos lácteos, cereales y frutales, la tecnología empleada es en su mayoría rudimentaria, manual e incluso hasta escala semi industrial. Salvo en el caso de Sucre que cuenta con industrias procesadoras y transformadoras.

La actividad artesanal con identidad cultural tiene grandes potenciales de crecimiento por su articulación con la actividad turística. Los principales trabajos artesanales de la región son en madera, cerámica y tejidos como vesti-

Figura 1: Mapa de ubicación de la mancomunidad



Fuente: Elaboración propia.

menta (especialmente en Tarabuco, Zudáñez, Presto e Icla).

La región presenta un crecimiento poblacional entre CENSOS muy pronunciado (cerca al 25%), siendo los municipios más receptores aquellos con grados de urbanización como las ciudades intermedias Zudáñez (+59,3%) y Presto (+33,3%) y la capital departamental (Sucre +33,8%). Por el contrario, los municipios más emisores son Tarabuco (-15,8%) y Yotala (-1%).

En general, la distribución de población por género es equilibrada (50,3% de mujeres), La capital sucre es la más poblada (152 hab/km<sup>2</sup>). Cabe destacar, que en el norte chuquisaqueño la presencia de población indígena es muy alta (>83%) con preponderancia de Quechuas y Yamparas.

Cuadro 1: Información demográfica

Provincia	Municipio	Censo 2001	Censo 2012	Variación entre censos (2001 - 2012)	IDH (2005)	Ext territorial (km <sup>2</sup> )	Densidad población (habitante x km <sup>2</sup> )	Pob indígena % (2012)	% mujeres (2012)
Oropesa	Poroma	16.966	17.377	2.3	0.411	1.461,9	12	95,3	49.9
	Sucre	193.876	261.201	33.8	0.704	1.721,7	152	77,9	52.3
	Yotala	9.497	9.461	-1.0	0.590	457,5	21	95,7	50.3
Yamparáez	Tarabuco	19.554	16.944	-15.8	0.423	999,0	17	98,7	51.1
	Yamparáez	10.013	10.111	1.0	0.529	657,8	15	93,4	50.1
Zudáñez	Icla	8.177	7.774	-9.4	0.420	593,6	13	99,1	50.0
	Mojocoya	7.926	8.068	-0.1	0.539	1.199,1	7	96,7	50.6
	Presto	8.892	12.385	33.3	0.356	1.443,8	9	98,1	49.1
	Zudáñez	7.423	11.362	59.3	0.521	712,7	16	96,2	49.0
<b>Total / Promedio</b>		<b>282.324</b>	<b>351.726</b>	<b>24.6</b>		<b>9247</b>	<b>38</b>		<b>50.3</b>

Fuente: Instituto Nacional de Estadística (INE).



Se espera<sup>1</sup> que la pobreza extrema en Bolivia se haya reducido significativamente en la última década, sin embargo, los datos al 2001 revelan que en los municipios rurales de la Mancomunidad de Gobiernos Autónomos Municipales Chuquisaca Norte (MGAM-CHN) la situación es crítica con un promedio aproximado de 80 % de incidencia, en tanto que en el municipio urbano llega aproximado a un tercio (31.6%). Los indi-

cadores más relevantes y de tendencia positiva están relacionados al mayor acceso de los niños a la educación neta de primaria y cobertura de parto institucional; en el otro extremo, la tasa promedio regional relacionada con la culminación del nivel secundario está por debajo de la departamental (57.5%) y muy por debajo de la Nacional (77.3%), lo propio ocurre con las altas tasas municipales de mortalidad infantil al 2008.

Cuadro 2: Objetivos de desarrollo del milenio

Prov	Municipio	Incidencia de pobreza extrema 2001	Tasa Cobertura neta primaria 2008	Tasa término 8vo primaria 2008	Cobertura Neta en secundaria 2008	Brecha género término 4to secundaria 2008	Tasa mortalidad infantil 2001 (cada mil nacidos vivos)	Cobertura de parto institucional 2009
Oropeza	Capital Sucre	31.6	83.3	66.8	48.1	47.4	53.2	63.9
	Yotala	71.2	95.2	60.8	42.5	33.4	74.5	37.9
	Poroma	93.6	98.5	49.2	12.5	9.6	109.8	44.0
Yamparáez	Villa Zudáñez	82.9	77.0	43.3	26.9	23.3	84.1	64.3
	Presto	94.9	70.9	42.8	13.6	11.3	116.6	58.0
Zudáñez	Mojocoya	87.6	84.5	59.8	43.7	54.8	77.7	69.5
	Icla	91.5	76.7	36.9	18.8	29.3	97.1	49.2
	Tarabuco	88.8	90.4	44.6	30.9	26.9	103.5	82.4
	Yamparáez	86.5	87.6	67.2	31.5	38.8	74.3	53.2
	Total	81.0	84.9	52.4	29.8	30.5	87.9	58.0

Fuente: UDAPE (Unidad de análisis de políticas económicas y sociales) 2008, Bolivia.

1 El CENSO 2012 a esta fecha no entregó datos oficiales sobre incidencia de pobreza extrema

Por las características andinas y sub andinas, la región tiene mayormente una topografía de áreas montañosas y accidentadas, también está compuesta por terrenos planos y con pendientes relativamente moderadas con pie de monte por lo que su rango de altitud varía entre 2.469 a 3.297 msnm. Por lo que sus temperaturas y precipitación son moderadas. Las amenazas climáticas con recurrencia media a alta son las sequías, inundaciones, riadas y granizadas.

En referencia al índice global de vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria de la región, compuesto por la disponibilidad, acceso y uso de los alimentos, muestra que 6 de los 9 municipios de la mancomunidad es decir 66% del total de municipios presenta alta vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria, afectando al % 21 de la Población (73.910 habitantes).

## Antecedentes

De conformidad a lo establecido en el convenio suscrito, el Estatuto y demás disposiciones legales, se establece mediante Resolución Prefectural N° 170/02 del 26 de julio del 2002, constituyéndose en miembros fundadores los municipios de Yotala, Tarabuco, Yamparáez, Poroma, Icla, Zudáñez, Presto y Mojocoya y la posterior incorporación del municipio de Sucre, bajo las prerrogativas y requisitos establecidos en el Estatuto, modificado y aprobado en Asamblea General Ordinaria de fecha 9 de mayo 2014, redefiniéndose la razón social a Mancomunidad de

Gobiernos Autonomos Municipales Chuquisaca Norte (MGAM-CHN)

**Finalidad de la mancomunidad:** Consolidar una mancomunidad sostenible, sustentable, transparente y productiva, integrada territorialmente con mejor infraestructura productiva, caminera, aeroportuaria y de telecomunicaciones, con acceso a mercados locales, nacionales e internacionales, en armonía con el medio ambiente y la madre tierra para vivir bien.

**Objetivo General de la mancomunidad:** Coadyuvar y generar procesos de capacidades mancomunadas para el ejercicio de sus facultades y competencias de los gobiernos autónomos municipales en concordancia, armonía con los recursos naturales, medio ambiente y madre tierra, buscando el desarrollo social, económico, productivo sostenible e integral para el vivir bien.

**Líneas de acción:** En los años de servicio a los municipios, ha logrado coadyuvar y generar procesos de capacidades mancomunadas en el ejercicio de sus facultades y competencias de los gobiernos autónomos municipales en ámbitos de:

- Fortalecimiento y desarrollo de capacidades.
- Representación de los intereses regionales.
- Coordinación institucional.
- Gestión de servicios mancomunados.

- Alineamiento con las políticas públicas y con la Planificación Municipal, Departamental y/o Nacional.

### Rubros Priorizados

#### Gestión integral de recursos hídricos y manejo integral de cuenca (GIRH-MIC)

- La red hidrológica de la región confluye a dos cuencas: la del Amazonas mediante



Foto 1: Mujer de la región elaborando un tejido.

el río Grande y del Plata por el río Pilcomayo. En el marco del Plan Nacional de Cuencas, la intervención con proyectos GIRH-MIC en esta región es de vital importancia porque contribuirán a la mayor disponibilidad y acceso de los recursos hídricos en cantidad y calidad a la población. Además se reducirían considerablemente los efectos negativos y desastres naturales en las cuencas medias y bajas.

#### Manejo integral y sustentable de los bosques

- En las últimas décadas se incrementaron los índices de deforestación, erosión y desertificación en las cuencas hidrográficas del norte chuquisaqueño. Asimismo, la necesidad de combustible (leña) obliga a los pobladores a extraer la poca vegetación existente, por otra parte la ganadería extensiva (pastoreo), habilitación de tierras, inciden de manera negativa sobre el recurso suelo.
- En este contexto, como resultado de una gran demanda de los municipios la mancomunidad promueve la forestación, reforestación, preservación de bosques nativos para el uso y aprovechamiento sostenible, frente a la desertificación y el cambio climático en la región, con la finalidad de contar con viveros que produzcan plantas de especies forestales exóticas y nativas de calidad para concretar plantaciones y ampliar las áreas forestales en un periodo de cinco años.

## Marco Institucional

La mancomunidad se organiza en:

- Asamblea
- Directorio
- Director Ejecutivo
- Equipo Técnico Operativo

### Autoridades de la Mancomunidad

**Director:** Sr. Miguel Ángel Núñez

**Director Ejecutivo:** Grover Padilla Arandia

### Datos de contacto

**Dirección:** c. Martín Cárdenas No. 25 A, salida a Tarabuco, Zona Barrio Petrolero.

**Teléfono/fax:** (591 – 4) 6441669  
Cel. 71162254

**Correo electrónico:**  
*mancomunidad.norte@hotmail.com*

**https://www.facebook.com/mancomunidad.chuquisacanorte**

**Portal Electrónico:**  
www.chuquisacanorte.com.bo

Sucre - Bolivia



## 2. COLABORACIÓN CON GESTOR

### a. Descripción de las acciones desarrolladas

La mancomunidad y GESTOR en concurrencia con el Viceministerio de Recursos Hídricos y Riego (VRHR) en el Marco del Plan Nacional de Cuencas y el Proyecto de Desarrollo Concurrente Regional (PDCR) que dependía del Ministerio de Autonomía, emprendieron de forma conjunta inicialmente el Plan de Acciones

Concurrentes (PAC) y posteriormente el PAC+, con los siguientes objetivos:

1. Contribuir en la articulación de acciones de instancias nacional, departamental y municipal para avanzar en instrumentos de planificación, preinversión de planes de manejo de microcuencas priorizadas en la mancomunidad.
2. Impulsar la implementación de la Agenda Priorizada por la Gobernación para la re-

gión, referido a los temas: Cuencas, Trigo y Sábila.

3. Fortalecer en las microcuencas el funcionamiento de las Asociaciones de productores agropecuarios, con alta membresía de mujeres, incidiendo en la mejora de sus relaciones de comercialización.

A través de estas intervenciones, se formularon y validaron instrumentos de planificación territorial supramunicipal de recursos hídricos y desarrollo productivo regional, a saber:

- La mancomunidad constituyó entre las pioneras en aportar a la construcción del Plan Director de la Cuenca del Río Grande a través de la formulación y publicación del “Diagnóstico de las subcuencas del Río Grande” y de la “Priorización de microcuencas en la región de Chuquisaca Norte”. Como resultado de esta gestión, el Ministerio de Medio Ambiente y Agua en su calidad de cabeza sectorial, ha previsto un ciclo permanente de planificación, preinversión, inversión y supervisión de proyectos vinculados a la gestión integral de recursos hídricos (GIRH) y manejo integral de cuencas (MIC) en las microcuencas priorizadas de la mancomunidad.
- En el marco de la concurrencia, la Región cuenta con el “Plan de Desarrollo Regional de la Mancomunidad”, para su desarrollo fortaleció institucionalmente a la región y contó con el apoyo de técnicos municipales en el tema de Manejo de Re-

ursos Naturales y Desarrollo Productivo, además del apoyo financiero del PDCR.

- Plan de Negocios del Territorio para el fomento del Desarrollo Económico Local de los enclaves productivos (Sector forestal y sector frutícola: durazno). Además de la integración en estrategias departamentales para preinversión e inversión del Complejo Productivo de Trigo y Sábila.

El PAC, se ejecutó en dos etapas, la primera denominada PAC y la segunda denominada PAC Plus (PAC+). La primera se desarrolló desde junio de 2011 a marzo de 2013 y la segunda en el segundo semestre del año 2013.

Fruto de la ejecución acertada del PAC y PAC PLUS, la mancomunidad logró fortalecer su posicionamiento institucional, confianza y el mejor relacionamiento con las instituciones públicas y privadas. Pudo demostrar su coherencia interna, su unidad y su capacidad de ejecución de acciones estratégicas con alta participación social.

En esta experiencia se desarrollaron acciones de coordinación y concurrencia, principalmente a base de propuestas creativas y consensuadas. Asimismo, con el fortalecimiento institucional se puede alcanzar respuestas, incluso mayores a las previstas, en las instituciones y la población meta.

La Gobernación y los ministerios mejoraron su nivel de confianza en las mancomunidades del Departamento de Chuquisaca como entes de

gestión ágil para el desarrollo de programas y proyectos; que también cumplen mejor rol de vía de comunicación entre los productores y las autoridades.

Asimismo, los funcionarios y autoridades de cada uno de los municipios pertenecientes a la mancomunidad, reforzaron su nivel de confianza en la entidad, porque se les demostró los métodos y los resultados para la concreción de acciones de alcance estratégico. Por estas razones, la mancomunidad está fortalecida en su visión de futuro y cohesionada internamente.

Cabe destacar, que las Asociaciones Comunitarias Productivas y principalmente las mujeres productoras, alcanzaron mejor nivel de confianza en relación a la mancomunidad, porque se vieron fuertemente apoyadas y orientadas en la mejora de sus condiciones organizativas y productivas.

## b. Productos

### Descripción de productos del PAC

El Plan de Acciones Concurrentes fue aprobado bajo el título: “Promoviendo medios de vida sostenible con visión compartida y fortalecimiento de las capacidades de hombres, mujeres y jóvenes en el manejo integral de los recursos naturales, desarrollo económico sostenible y el agua como recurso integrador”. Se organizó en cuatro componentes, cada uno de los cuales previstos de resultados y metas.

### Componente: Proyectos Supramunicipales Concertados y Concurrentes

En un proceso altamente participativo con los actores sociales e institucionales de cada municipio se formuló el “Plan Regional de desarrollo de Chuquisaca Norte”, el “Diagnóstico de las subcuencas del Río Grande en la región norte de Chuquisaca” y la “Priorización de subcuencas y microcuencas correspondientes a la Cuenca del Río Grande de la Región Norte de Chuquisaca”. En este último se identificaron y caracterizaron 31 microcuencas.

Cabe destacar que desempeñó un rol importante en calidad de aliado, el VRHR en el marco del Programa Nacional de Cuencas y del Plan Director de la Cuenca del Río Grande, contribuyendo con un consultor de enlace para el apoyo técnico en terreno y facilitando el sistema de cartografía por niveles. Asimismo, en la implementación de una guía modelo



Foto 2: Parcela de maíz resistente a la sequía.

del VRHR, se contribuyó en la optimización de metodologías para el diagnóstico y priorización que serán implementadas para concretar un plan director de las subcuencas concurrentes a la Cuenca del Río Grande.

Como resultado de este componente, se cuenta con documentos de preinversión para:

- Manejo Integral de la Cuenca del Río Presto.
- Manejo Integral de la Cuenca de aporte de la Presa Pitulillo.
- Manejo de Microcuenca Alimentadora de la Presa San Jerónimo.

Casi simultáneamente, también se concretó el fortalecimiento de los Comités de Gestión de Cuencas: y la elaboración del Plan de negocios.

Como una iniciativa adicional, se diseñó y desarrolló un pequeño proyecto de fortalecimiento a la actividad frutícola, con el nombre “Disminución de riesgo por técnica inapropiada y desastre natural en la producción de durazno, en la mancomunidad de municipios Chuquisaca Norte”, con financiamiento adicional de GESTOR.

Gracias a estas actividades la mancomunidad tuvo una mayor proximidad con productores de durazno de cuatro municipios, y contribuyó a conocer directamente su realidad de producción y auto-organización. Participaron promotores y productores en cada municipio; se realizaron prácticas de capacitación a socios productores en huertos demostrativos; se realizaron prácticas de control de enfermeda-

des y plagas en los huertos familiares; se ha realizado asistencia técnica específica en los huertos de los productores; y se ha capacitado a los directivos de las asociaciones de productores frutícolas en los temas de administración gestión y comercialización. En esta actividad se realizó la coordinación efectiva con la Gobernación, en su departamento forestal, quienes facilitaron equipo de fumigación.

### Componente: Desarrollo de Capacidades

Se implementaron acciones de sensibilización (autoridades y técnicos municipales como también líderes y productores) y se desarrollaron modalidades diferenciadas para:

- Instrumentos de diagnóstico y priorización de subcuencas y microcuencas; y sobre políticas y técnicas de riego.
- La importancia de la gestión integral de recursos hídricos y complementariamente a los temas productivos.

El Plan Nacional de Cuencas también contribuyó en la capacitación a los técnicos de los municipios. La Coordinadora de Integración de Organizaciones Económicas Campesinas. Indígenas y Originarias (CIOEC) también contribuyó apoyando en la convocatoria a los actores sociales.

Por otro lado, se generó un bagaje de material impreso con el diseño de cartillas didácticas sobre gestión de cuencas y el rol participativo



de los actores, material de capacitación que se distribuyó masivamente en los municipios y las instituciones.

### **Componente: Procesos y mecanismos de Concertación**

Este componente incidió en la generación de espacios de coordinación interinstitucional, denominadas plataformas de desarrollo y mesas sectoriales. Pese a las iniciales resistencias manifestadas por los representantes institucionales, a base de la constante perseverancia se logró consolidar los espacios de concertación, que coadyuvaron para la formulación y validación de los instrumentos de planificación del primer componente de preinversión. Simultáneamente se desarrollaron convocatorias para los procesos de conformación de los comités de Gestión de Cuenca en cada municipio.

### **Componente: Articulación entre Niveles del Estado**

Se concretó la conformación y funcionamiento regular de la Mesa Agropecuaria de Chuquisaca Norte en la que convergen autoridades municipales. La mancomunidad ha continuado en la participación de la plataforma departamental de desarrollo.

Así mismo, se concretó con éxito la participación de las asociaciones de productores en la principal feria comercial FEXPO-SUCRE. Para lo que previamente se realizó intensa actividad de información y organización.



Foto 3: Familia mostrando sus plantaciones de frutales y forestales.

Contribuyeron como aliados institucionales, la gobernación, el CIOEC y el Comité de Competitividad Departamental.

### **Descripción de productos del PAC PLUS**

Con una duración de apenas 5 meses, el PAC PLUS desarrolló importantes acciones de continuidad a fin de consolidar los procesos iniciados en la anterior etapa.

### **Componente: Proyectos Supramunicipales Concertados y Concurrentes**

Se buscó la concreción de proyectos de gestión de microcuencas; la definición de proyectos supramunicipales y el fortalecimiento de la producción agrícola estratégica. Con las permanentes comunicaciones oficiales con las autoridades de la Gobernación Autónoma de Chuquisaca y del Ministerio de Medio Ambiente y Agua, se fue concretando en corto plazo el

compromiso de financiamiento concurrente a perfiles y TESA para microcuencas en los municipios. A la vez, se fue construyendo la agenda priorizada con la Gobernación, en donde se contempló el tema agua y cuencas, proyecto complejo productivo de sábila y proyecto forestal. Paralelamente, se fue coordinando con el Instituto Nacional de Innovación Agropecuaria y Forestal (INIAF), la Coordinadora de Integración de Organizaciones Económicas Campesinas, Indígenas y Originarias y la Capacitación y Derechos Ciudadanos el fortalecimiento de las acciones organizativas y de impulso a la producción de trigo en la región.

Fruto de esta articulación se concretó un convenio de concurrencia para el financiamiento de preinversión e inversión de una microcuenca para cada uno de los 8 municipios; y la preinversión e inversión de un proyecto forestal para los municipios de la mancomunidad. Casi inmediatamente la Gobernación comprometió al Gobierno nacional para el financiamiento concurrente de preinversión e inversión del complejo productivo de sábila.

Se logró una participación en la formulación del Plan Nacional de Fomento al Trigo, encarado por el Ministerio de Desarrollo Productivo.

### **Componente: Desarrollo de Capacidades**

Se priorizó el fomento a la participación de la mujer en la producción organizada de derivados. Es así que se alcanzó a fortalecer las asociaciones de productores existentes

en cada municipio, por medio de reuniones de información y motivación. Se logró una nutrida participación de asociaciones en la FEXPO-SUCRE, quienes mostraron mejoras en la presentación.

Fue también posible concretar el fortalecimiento de algunas asociaciones con la provisión de equipamiento e insumos de producción de transformados. Pese al escaso presupuesto se alcanzó a equipar 5 asociaciones de 4 municipios.

### **Componente: Procesos y Mecanismos de Concertación**

Gracias al apoyo del Viceministerio de Desarrollo Productivo y Tierra se concretaron una serie de reuniones interinstitucionales para debatir sobre la prioridad y método de fomento a la producción agropecuaria en la región. De esta manera, se alcanzó a formular un borrador de propuesta de producción agropecuaria estratégica para la región.

### **Componente: Articulación entre Niveles del Estado**

Se fortaleció la institucionalización y funcionamiento de la Plataforma Departamental de Cuencas. Asimismo se promovió la participación de representantes municipales en dos reuniones ordinarias de la Plataforma Departamental de Cuencas. Se contribuyó en la formulación del reglamento y modelo de conformación de la Plataforma Nacional de Cuenca.



## 3. HISTORIAS DE ÉXITO

### Gobernanza en la Planificación y Gestión del Agua

*Autor: Edgar Anibarro*

#### Situación Ex ante

La mancomunidad, en temporada previa a la aprobación del proyecto PAC, no contaba con

equipo técnico institucional para encargarse de la ejecución del proyecto. La mancomunidad realizaba escaso trabajo de coordinación continuada con los actores institucionales y organizacionales, lo que representaba su mayor debilidad.

Para dar una más aproximada idea del bajo nivel de influencia de la mancomunidad hacia las instituciones estatales y privadas, quizá sirva como muestra la expresión que un director de la Gobernación chuquisaqueña expuso en la

primera entrevista con el coordinador del proyecto: *“Nunca hemos tenido coordinación con la mancomunidad, no conocemos qué clase de trabajo realizan... apenas tengo entendido que existe como institución”*.

### Desarrollando posicionamiento

Con el apoyo técnico y temático del proyecto PAC, se optó por aplicar dos líneas de acción simultáneas: la primera al interior de la mancomunidad y de carácter más intensivo; la segunda hacia las instituciones relacionadas con el tema agua y cuencas.

La acción interna buscó fortalecer y empoderar a los representantes de los gobiernos municipales y a los actores sociales de cada municipio acerca de la importancia del tema manejo integral de cuencas y de tomar consciencia sobre la oportunidad coyuntural del tema para la concreción de proyectos con dicha temática. A tiempo de ir realizando el diagnóstico de las subcuencas y microcuencas en cada municipio, se fue dando un nutrido debate sobre la situación socioeconómica y ambiental, sobre las principales necesidades y las alternativas de solución en cada microcuenca, con lo que se fue incrementando el nivel de coordinación interna, el nivel de empoderamiento y el de participación en la generación de propuestas y el nivel de presión y control social organizado hacia las autoridades locales.

Poco a poco pero con acción constante, los ejecutivos y autoridades representantes de la

mancomunidad se fueron haciendo conocer con las principales autoridades sobre la temática en el nivel nacional y departamental, mostrando principalmente el avance logrado con la concreción de un diagnóstico y priorización de microcuencas, que permitía conversar en base a zonas geográficas concretas en los que existía necesidad y demanda socioambiental.

Se logró cierto grado de coordinación interinstitucional gracias al accionar del proyecto GESTOR en los ámbitos nacional y departamental, llevando a cabo encuentros de diálogo y coordinación, asimismo fue importante la decisión política tomada desde el mismo Presidente del Estado Plurinacional para priorizar la gestión de la cuenca del Río Grande, con lo que las autoridades del ministerio, departamento y de los municipios se alinearon en la priorización temática en su respectivo accionar.

En un plazo de tiempo más breve los representantes institucionales fueron mostrando mayor confianza en las capacidades de la mancomunidad para generar una mayor articulación entre las instituciones y los municipios.

### Logros

Uno de los logros importantes para la mancomunidad son los estudios de diagnóstico y priorización de las microcuencas, que sirven de base a proyecciones de gestión de cuencas. Adicionalmente se obtuvieron logros importantes en el ámbito de la coordinación y

conurrencia. Es así que merecen resaltarse las siguientes instancias organizativas de nueva institucionalización:

- Al menos 4 Comités Municipales de Gestión de Cuencas (Zudáñez, Tarabuco, Presto y Mojocoya), conformados por representantes de las comunidades habitantes de las microcuencas priorizadas.
- Una Plataforma Departamental de la Cuenca del Río Grande, encabezada por el Viceministerio de Recursos Hídricos y Riego y la Secretaría de Medio Ambiente de la Gobernación, en donde participan representantes de las mancomunidades, de las instituciones no gubernamentales de apoyo financiero y de las organizaciones sociales, que se reúne con frecuencia y tiene

apoyo permanente del Viceministerio de Recursos Hídricos y Riego.

La mancomunidad logró que se apruebe el financiamiento de inversión en una microcuenca priorizada, ello implicó un buen avance en la concreción de expectativas.

Varios de los Gobiernos Autónomos Municipales decidieron la inversión en estudios TESA para al menos una microcuenca municipal. Con dichos estudios se facilitó el proceso de diálogo con las autoridades del nivel nacional y departamental para el financiamiento de dichos proyectos.

Se logró la firma de un acuerdo intergubernativo para financiar proyectos en los 8 municipios que constituyen a la mancomunidad.



Foto 4: Paisaje representativo de la mancomunidad Chuquisaca Norte.



**PUBLICACIONES DE LA SERIE:  
EXPERIENCIAS CON MANCOMUNIDADES DE MUNICIPIOS Y GOBERNACIONES**

**Avances, logros e impactos de la Gestión Territorial Supramunicipal en las Mancomunidades de Municipios**

- Aymaras Sin Fronteras
- Azanaque
- Chaco Chuquisaqueño
- Chichas
- Chiquitana
- Chuquisaca Centro
- Gobiernos Autónomos Municipales Chuquisaca Norte
- Cono Sur
- Cuenca del Caine
- Gran Centro Potosí
- Gran Tierra de Los Lípez
- Héroes de la Independencia
- Los Cintis
- Norte Amazónico
- Norte de Potosí
- Norte Paceño Tropical
- Región Andina de Cochabamba
- Valles Cruceños

**Gobernaciones**

- Enfoque Estratégico de la Madre Tierra de la Secretaría de Medio Ambiente y Madre Tierra, Chuquisaca
- Formulación de la estrategia y programa plurianual para la Madre Tierra – gestión sostenible de recursos naturales para el Departamento de Potosí
- Plan Departamental del Agua (PDA) de Tarija, Resumen
- Sistematización de experiencias exitosas del Programa Integrado de Manejo de Cuencas (PROMIC), Servicio Departamental de Cuencas (SDC) y Dirección de Planificación y Gestión Integral del Agua (DGIA)
- Plan Departamental del Agua (PDA) Tarija, Región Valle central
- Plan Departamental del Agua (PDA) Tarija, Región Subandina
- Plan Departamental del Agua (PDA) Tarija, Región Chaco Tarijeño
- Plan Departamental del Agua (PDA) Tarija, Región Zona Alta
- Plan Departamental de Cochabamba Para Vivir Bien

[www.cosude.org.bo](http://www.cosude.org.bo)  
[www.helvetas.org/bolivia](http://www.helvetas.org/bolivia)